

# **Direito Constitucional Econômico**

**Atuação do Estado na Ordem  
Econômica**

**Prof. Murillo Sapia Gutier**

- **Constitucionalização da ordem econômica:**  
*Meios de atuação estatal na ordem econômica*
- Pode ser **direta** ou **indireta**: uma não exclui a outra;
- **Atuação direta**: ao desempenhar a função de agente econômico, por meio de pessoas jurídicas: constituídas pelo Estado e sob seu controle. **Formas:**
  - **Monopólio**
  - **Participação**

- **Constitucionalização da ordem econômica:**  
*Meios de atuação estatal na ordem econômica*
- **Atuação indireta:** em que visa corrigir as distorções praticadas pelos agentes econômicos no regime de extrema liberdade.

- **Atuação *indireta***
- **Intervenção por Indução:** o Poder Público incentiva a prática de condutas, direcionando atividades e desestimulando outras.
- **Fiscalização:** por meio da Administração Pública, por meio do Poder de Polícia;
  - Condicionamento de comportamentos que acarretem prejuízos à população, consumidores, meio ambiente, ordem pública ou à economia;
- **Planejamento:** que visa impedir a atuação aleatória, arbitrária, e que visa atingir determinados fins.

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Art. 173 da CF**
- Art. 173. Ressalvados os casos previstos nesta Constituição, a exploração direta de atividade econômica pelo Estado só será permitida quando necessária aos imperativos da segurança nacional ou a relevante interesse coletivo, conforme definidos em lei.
- **Somente nos casos previstos em Lei e na CF é que o Estado pode intervir como agente econômico.**

- ***Atuação do Estado como agente econômico***
- **Princípio da subsidiariedade:** somente no caso em que o setor privado não for capaz de atuar de forma suficiente é que o Estado deve fazê-lo.
- **Imperativo de segurança nacional e relevante interesse coletivo**
- **Relevante Interesse Coletivo**, por outro lado, deve necessariamente levar em conta todos os princípios regentes da ordem econômica

- **Atuação do Estado como agente econômico**
- **Imperativo de segurança nacional**
- CELSO BASTOS afirma que: “... a expressão *segurança nacional* há de ater-se àquelas atividades que dizem respeito diretamente à produção de bens e serviços necessários ao regular funcionamento e, até mesmo, ao satisfatório aparelhamento das Forças Armadas.”

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- Feito por intermédio de pessoas jurídicas constituídas pelo Estado:
  - (a) Empresas públicas
  - (b) Sociedade de Economia Mista



- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Pontos em comum:**
- **(a) Ambas têm regime jurídico de direito privado;**
  - Mas não estão imunes às normas de direito público;
  - Integram a Administração indireta;
  - Sobrem controle pelo Tribunal de Contas, Legislativo e Judiciário;
- **(b) não precisam de contratar mediante licitação no que tange à sua atividade fim, mas precisam com relação à atividade-meio.**

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Pontos em comum:**
- **(c) obrigatoriedade de realização de concurso público;**
- **(d) proibição de acumulação de cargos, empregos ou funções públicas;**
- **(e) contratação de pessoal em regime celetista de emprego público, exceto os cargos de confiança;**
- **(f) remuneração não sujeita ao teto constitucional, exceto se receberem recursos públicos para o pagamento de despesas de pessoal ou de custeio em geral;**

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Pontos em comum:**
- **(g) a nomeação de dirigentes não precisa passar pela aprovação prévia do Legislativo (STF);**
- **(h) Impossibilidade de falência (art. 2º, I, da L. 11.101/05);**

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Pontos em comum:**
- **Prestadoras de serviço público:**
- são imunes a impostos;
- Os bens são públicos;
- Respondem objetivamente pelos prejuízos causados;
- Estão sujeitas à impetração de MS;

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Pontos em comum:**
- **Explorador de atividade econômica**
- Não são imunes a impostos;
- Os bens são privados;
- Respondem subjetivamente pelos prejuízos causados;
- Não estão sujeitas à impetração de MS;

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Empresas Públicas:**
- **Criadas por autorização legislativa;**
  - **Lei específica**
  - **Promulga-se a lei autorizadora**
  - **Expede-se decreto regulamentando a Lei;**
  - **Registra-se os atos constitutivos em Cartório e na Junta comercial (art. 45 do CC).**
  - **A extinção segue o mesmo procedimento;**

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Empresas Públicas:**
- **Possui natureza jurídica de direito privado;**
- **O capital é totalmente público, podendo ser Federal, Estadual ou Municipal;**
- **Regime organizacional livre (Ltda, S/A).**
- **Podem exercer atividades econômicas ou prestar serviços públicos;**
- **Exemplos: BNDES, Correios, Embrapa, Infraero;**

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Empresas Públicas:**
- **Se federal a Empresa pública, as demandas serão julgadas pela Justiça Federal,**
- **Se Estadual ou municipal, as causas tramitarão na justiça estadual;**



- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Sociedade de Economia Mista:**
- **Possui natureza jurídica de direito privado;**
- **Criado por autorização legislativa;**
- **A maioria do capital é público (pelo menos 50% do capital com direito a voto deve ser público);**
- **Regime organizacional: somente S/A.**
- **Podem exercer atividades econômicas ou prestar serviços públicos;**
- **Exemplos: Banco do Brasil, Petrobrás;**

- *Atuação do Estado como agente econômico*
- **Sociedade de Economia Mista**
- **As demandas serão julgadas pela Justiça Estadual, independentemente de ser Federal, Estadual ou municipal;**

- **Regime jurídico das empresas estatais que prestam serviço público**
- **Serviço público pode ser:**
- **Privativo: prestado pela U, E, DF, M ou setor privado em regime de concessão ou permissão;**
- **Não privativo: se prestado pelo Estado, caracteriza-se como serviço público;**

- **Regime jurídico das empresas estatais que prestam serviço público**
- **As S.E.M. e as Empresas públicas**
- **Se prestarem serviço público**
- **Terão regime jurídico de Direito Público**
- **Não se aplicam o parágrafo 1º do art. 173, pois dirigem-se à empresas que exploram atividade econômica;**

- **Regime jurídico das empresas estatais que prestam serviço público**
- **Regime jurídico de Direito Público das Empresas Estatais: repercussão;**
- **(a) atos: *legitimidade, imperatividade e auto-executoriedade;***
- **(b) sobre os bens: *inalienáveis, imprescritíveis;***
- **(c) sobre a responsabilidade do Estado: é subsidiária, que responderá apenas em caso de insuficiência de recursos;**

- **Regime jurídico das empresas estatais que prestam serviço público**
- **Regime jurídico de Direito Público das Empresas Estatais: repercussão;**
- **(d) responsabilidade das empresas: objetiva na ação e subjetiva na omissão;**
- **(e) submissão à Lei 8.666/93;**
- **(f) admissão de seu pessoal;**